



**Biuro Prokuratora generalnego
stanu Nowy Jork**

Letitia James, Prokurator generalny

**Biuro Gubernatora
Nowego Jorku**



Kathy Hochul | Gubernator

Biura gubernatora i prokuratora generalnego stanu Nowy Jork – Wytyczne dla podmiotów prywatnych i organizacji non-profit

14 lutego 2025

Wprowadzenie

Niniejszy dokument ma na celu przekazanie informacji podmiotom prywatnym i non-profit, takim jak agencje i dostawcy usług socjalnych (w tym schroniska dla bezdomnych, schroniska dla ofiar przemocy domowej i inne placówki mieszkalne, a także placówki niemieszkalne i punkty pomocy doraźnej świadczące usługi socjalne); miejsca kultu religijnego, takich jak kościoły, synagogi, meczety i świątynie; placówki medyczne i opieki zdrowotnej; oraz inne podmioty świadczących usługi społeczne i zapewniające ogólnodostępne pomieszczenia, związanych z wyborem odpowiedniego sposobu reagowania na wnioski federalnych organów imigracyjnych przy jednoczesnej ochronie praw ich mieszkańców, klientów, pacjentów, członków i personelu.

Niniejsze wytyczne nie stanowią porady prawnej, nie obejmują szczegółowo wszystkich potencjalnych scenariuszy ani nie uwzględniają różnic w lokalnych przepisach i zbiorach zasad. Istnieją przepisy prawne, regulacje, zasady, warunki umów i inne czynniki, które regulują sposób postępowania określonego podmiotu. Jeśli mają Państwo dodatkowe pytania lub chcą ustalić zasady, które mają zastosowanie dla swojej sytuacji, zachęcamy do konsultacji z radcą prawnym Państwa instytucji. Należy pamiętać, że niniejsze wytyczne dotyczą obiektów prywatnych lub niekomercyjnych, a nie budynków miejskich lub stanowych, czy budynków dzierżawionych. Obiekty stanowe podlegają rozporządzeniu wykonawczemu nr 170.1. Istnieją również oddzielne wytyczne dla okręgów szkolnych, których oprócz rozporządzenia wykonawczego dotyczą także inne źródła informacji podane na końcu niniejszego dokumentu.

Niniejsze krótkie wytyczne zostały opracowane w związku z gwałtownym wzrostem liczby pytań i wniosków, które wpłynęły do naszych biur po wydaniu przez Departament Bezpieczeństwa Wewnętrznego dyrektywy uchylającej poprzednie wytyczne dotyczące ochrony „miejsc wrażliwych” przed federalnymi działaniami w zakresie egzekwowania przepisów imigracyjnych. Celem niniejszych wytycznych jest przygotowanie i edukowanie organizacji oraz instytucji, tak aby w swoim codziennym funkcjonowaniu mogły skupić się na ludziach i społecznościach, którym służą, swojej misji i podstawowej działalności.

P: Czy w mojej lokalizacji będą prowadzone działania związane z egzekwowaniem przepisów imigracyjnych?

O: Wcześniej polityka Departamentu Bezpieczeństwa Wewnętrznego Stanów Zjednoczonych zasadniczo zabraniała organom imigracyjnym, np. funkcjonariuszom Urzędu Imigracyjnego i Celnego (ICE), dokonywania aresztowań za naruszenia przepisów imigracyjnych lub prowadzenia innych działań związanych z egzekwowaniem przepisów imigracyjnych w „wrażliwych miejscach”, w tym między innymi w szkołach (od przedszkoli po uczelnie wyższe); placówkach medycznych i opieki zdrowotnej; miejscach kultu religijnego, takich jak kościoły, synagogi, meczety i inne świątynie; miejscach, w których gromadzą się dzieci, takich jak ośrodki opieki nad dziećmi lub placówki opieki zastępczej; „placówkach pomocy społecznej, takich jak ośrodki kryzysowe, schroniska dla ofiar przemocy domowej, ośrodki pomocy ofiarom przemocy, ośrodki pomocy dzieciom, ośrodki nadzorowanych wizyt, czy ośrodki sprawiedliwości rodzinnej, organizacje społeczne, placówki dla osób niepełnosprawnych, schroniska dla bezdomnych, placówki udzielających porad i zapewniające leczenie w zakresie uzależnień od narkotyków lub alkoholu, banki żywności lub inne placówki rozdających żywność lub inne artykuły pierwszej potrzeby osobom w potrzebie” oraz innych. Miejsca te były chronione, tak aby umożliwić wszystkim członkom społeczności – w tym osobom nieposiadającym legalnego zezwolenia na pobyt w Stanach Zjednoczonych – bezpieczny dostęp do usług i przestrzeni, z których korzystają, a polityka ta działała na rzecz zdrowia i ogólnego dobrostanu psychofizycznego społeczności.

Departament Bezpieczeństwa Wewnętrznego niedawno uchylił te zasady i oświadczył, że decyzje dotyczące egzekwowania przepisów powierza poszczególnym funkcjonariuszom.

Oznacza to, że funkcjonariusze imigracyjni mogą próbować dokonywać aresztowań w takich newralgicznych miejscach lub w ich pobliżu. Nie wiadomo jeszcze, jak często i jak agresywnie funkcjonariusze ci będą korzystać z tych uprawnień w naszych społecznościach. Należy pamiętać, że urzędnicy imigracyjni mogą również zwracać się o informacje posiadane przez daną instytucję za pomocą różnych środków (np. wniosków przekazywanych telefonicznie lub pocztą elektroniczną, wezwań do sądu lub nakazów) w celu skuteczniejszego egzekwowania przepisów.

P: Czy moja organizacja lub instytucja musi stosować się do poleceń funkcjonariuszy służb imigracyjnych?

O: Uchylenie zasad dotyczących „wrażliwych lokalizacji” nie ma wpływu na istniejące ograniczenia dotyczące uprawnień organów imigracyjnych i nie oznacza, że muszą Państwo wpuścić funkcjonariuszy imigracyjnych do swojego obiektu lub stosować się do poleceń związanych z egzekwowaniem przepisów imigracyjnych. Podmioty prywatne i organizacje non-profit zachowują możliwość odmowy współpracy w określonych okolicznościach, co zostało szczegółowo wyjaśnione w niniejszych wytycznych. Ogólnie rzecz biorąc, własność prywatna pozostaje chroniona na mocy czwartej poprawki, która ogranicza działania funkcjonariuszy imigracyjnych i zabezpiecza podmioty przed „nieuzasadnionymi przeszukaniem i konfiskatami”. Osoby fizyczne mają również prawo do milczenia na mocy piątej poprawki. Ponadto Państwa klientom, pacjentom, mieszkańcom itp. Mogą przysługiwać prawa wynikające z przepisów lokalnych, stanowych i federalnych, mających zastosowanie w Państwa konkretnej sytuacji. Dla przykładu, nawet jeśli funkcjonariusze imigracyjni mogą zazwyczaj uzyskać informacje, to konkretne informacje, których żądają, mogą być chronione przez HIPAA, FERPA lub tajemnicę adwokacką.

P: Czy moja organizacja lub instytucja musi zezwolić na wejście funkcjonariuszowi służb imigracyjnych, który chce uzyskać dostęp do osoby przebywającej w obiekcie?

O: Ważne jest, aby rozróżnić pomiędzy pomieszczeniami publicznymi i prywatnymi znajdującymi się w obiekcie. Jeśli w Państwa obiekcie znajdują się obszary dostępne dla ogółu społeczeństwa (takie jak recepcja, hol lub parking), funkcjonariusze imigracyjni mają dostęp do tych miejsc w takim samym zakresie, jak ogół społeczeństwa. Te same zasady, które obowiązują ogół społeczeństwa w tych miejscach, miałyby zastosowanie do funkcjonariuszy – jeśli agenci imigracyjni zakłócają porządek lub zastraszają obecne osoby, pracownicy agencji mogą udokumentować takie zachowanie, podając nazwiska funkcjonariuszy i numery identyfikacyjne oraz wpływ takich działań na zdolność agencji do wykonywania swoich zadań. Pracownicy danej instytucji mogą również poinformować agentów, że zakłócają oni działania pracowników w ich miejscu pracy i poprosić ich o opuszczenie terenu.

Jeśli w Państwa organizacji lub instytucji znajdują się pomieszczenia prywatne, które są zamknięte dla ogółu społeczeństwa (takie jak biura, gabinety lekarskie, dormitoria, pokoje mieszkańców, biura pracowników socjalnych, sale spotkań z klientami lub inne obszary zamknięte lub oznaczone i funkcjonujące jako prywatne), pracownicy nie muszą zezwalać funkcjonariuszom imigracyjnym na wejście do tych pomieszczeń prywatnych, wyjąwszy sytuację, w której funkcjonariusz przedstawia ważny nakaz sądowy. Nakaz sądowy jest podpisywany przez sędziego federalnego i różni się od nakazu administracyjnego, który opatrzony jest pieczęcią Departamentu Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Urzędu Imigracyjnego i Celnego lub Departamentu Sprawiedliwości i podpisywany jest przez urzędnika imigracyjnego. (Przykłady tych dokumentów znajdują się na końcu niniejszego zbioru wytycznych).

Należy pamiętać, że egzekwowanie przepisów imigracyjnych może być prowadzone przez funkcjonariuszy ICE lub innych agentów, którzy mogą nie przedstawiać się w sposób jednoznaczny. Mogą oni, ale nie muszą mówić w sposób otwarty i jasny, o celach związanych z uzyskaniem dostępu do Państwa obiektu lub informacji, które Państwo posiadają.

W żadnej sytuacji pracownicy nie powinni nikogo ukrywać ani chronić, podawać fałszywych informacji funkcjonariuszom służb imigracyjnych, ani też próbować fizycznie przeszkadzać czy utrudniać pracy funkcjonariuszom imigracyjnym. Jeśli funkcjonariusze wtargną do obszarów zamkniętych dla ogółu społeczeństwa, pracownicy powinni zachować spokój i udokumentować zaistniałą sytuację.

P: Co powinna zrobić moja organizacja lub podmiot, aby przygotować się na wizytę organów imigracyjnych starających uzyskać dostęp do obiektu?

O: Należy rozważyć wprowadzenie zestawu zasad dotyczących postępowania w przypadku takich wniosków, dostosowanych do potrzeb Państwa instytucji. W ramach takich zasad warto wyznaczyć konkretnego administratora, który będzie osobą kontaktową dla pracowników pierwszej linii (recepjonistów, pracowników ochrony, dozorców i innych), na wypadek, gdyby agenci imigracyjni pojawili się w siedzibie instytucji lub skontaktowali się z nią w celu uzyskania informacji. Osoba ta może następnie ocenić wnioski funkcjonariuszy oraz ważność przedstawionych przez nich dokumentów (nakazy lub wezwania do sądu) i niezwłocznie skonsultować się z radcą prawnym w celu uzyskania dalszych instrukcji. Zachęca się organizacje prywatne i non-profit do regularnego szkolenia swoich pracowników w zakresie obowiązujących zasad, rozróżnienia między pomieszczeniami publicznymi i prywatnymi oraz nakazów sądowych i administracyjnych.

P: Czy funkcjonariusze imigracyjni mogą przesłuchiwać pracowników mojej organizacji w miejscu ogólnodostępnym?

O: Tak, ale osoby fizyczne powinny wiedzieć, że mają prawo zachować milczenie i nie odpowiadać na pytania. Jeśli przesłuchanie prowadzone jest przez funkcjonariusza osobiście, pracownik może zapytać, czy wolno mu odejść. Jeśli odpowiedź brzmi „tak”, może odejść, nie musząc odpowiadać na pytania. Jeśli pracownika poinformowano, że nie może opuścić danego miejsca, pracownik powinien wiedzieć, że może poprosić o uczestnictwo w rozmowie prawnika lub zachować milczenie. Przede wszystkim, jeśli pracownicy instytucji zdecydują się odpowiadać na pytania funkcjonariuszy imigracyjnych, muszą uważać, aby nie podawać fałszywych informacji.

P: W jaki sposób pracownicy powinni reagować na polecenia udzielenia informacji dotyczących klientów lub mieszkańców placówki?

O: Polecenia udzielenia informacji mogą wykorzystywać różne sposoby komunikacji, np. rozmowy telefoniczne lub wiadomości e-mail, a także różnego rodzaju oficjalne wezwania.

Organizacje i inne podmioty zachęca się do przeszkolenia wszystkich pracowników obsługujących telefony i konta e-mail i poinstruowania, aby wszelkie prośby o udzielenie informacji (w tym dotyczące tego, czy dana osoba jest mieszkańcem, pacjentem, klientem itp.) kierowali do wyznaczonych administratorów, którzy mogą następnie skonsultować się z radcą prawnym. Zapobiegnie to nieuprawnionemu lub niezgodnemu z prawem ujawnieniu prywatnych informacji dotyczących danej osoby. Jeśli dana instytucja otrzyma opartą na dobrowolności prośbę o udzielenie informacji, wyznaczony administrator powinien ocenić, czy możliwe jest spełnienie tego wniosku bez naruszania stanowych lub federalnych przepisów dotyczących prywatności oraz czy przekazanie żądanych informacji miałoby wpływ na podstawową misję instytucji, polegającą na świadczeniu usług lub udzielaniu wsparcia osobom potrzebującym. Pracownicy powinni sporządzać kopie dokumentów przedstawianych przez funkcjonariuszy imigracyjnych. Jeśli wniosek został złożony ustnie, pracownicy agencji powinni go udokumentować.

Jeśli dany podmiot otrzyma wezwanie lub inne żądanie udzielenia informacji, żądanie to należy przekazać radcy prawnemu organizacji, który oceni, jak należy na nie odpowiedzieć. W niektórych przypadkach prawnik może zalecić odpowiedź na wezwanie, natomiast w innych może uznać, że wezwanie posiada pewne braki. Z tego powodu przed udzieleniem odpowiedzi należy skonsultować wezwanie z radcą prawnym swojej organizacji.

Dodatkowe materiały

- » Rozporządzenie wykonawcze 170.1: https://www.governor.ny.gov/sites/default/files/atoms/files/EO_170.1.pdf
- » Archiwalne memorandum Departamentu Bezpieczeństwa Wewnętrznego administracji prezydenta Bidena: <https://www.dhs.gov/archive/news/2021/10/27/secretary-mayorkas-issues-new-guidance-enforcement-action-protected-areas>
- » Dyrektywa DHS administracji prezydenta Trumpa: <https://www.dhs.gov/news/2025/01/21/statement-dhs-spokesperson-directives-expanding-law-enforcement-and-ending-abuse>
- » Wytyczne Biura Gubernatora stanu Nowy Jork, Biura Prokuratora Generalnego stanu Nowy Jork oraz Departamentu Edukacji stanu Nowy Jork: <https://www.nysed.gov/sites/default/files/oag-go-sed-immigration-students.pdf>
- » Arkusz informacyjny Krajowego Centrum Prawa Imigracyjnego: <https://www.nilc.org/resources/factsheet-trumps-rescission-of-protected-areas-policies-undermines-safety-for-all>
- » Wzór protokołu dla organizacji non-profit opracowany przez organizacje New York Lawyers for the Public Interest oraz Lawyers Alliance for New York: <https://www.nylpi.org/wp-content/uploads/2025/01/Guidance-to-Nonprofits-Regarding-Immigration-Enforcement-1.pdf>