



Офис генерального
прокурора штата Нью-Йорк

Офис губернатора штата
Нью-Йорк



Letitia James | Генеральный прокурор

Kathy Hochul | Губернатор

Руководство для частных и некоммерческих организаций и структур, разработанное совместно Губернатором и Генеральным губернатором штата Нью-Йорк

14 февраля 2025 года

Введение

Настоящее руководство содержит информацию для частных и некоммерческих организаций таких, как агентства и поставщики социальных услуг (включая приюты для бездомных, приюты для жертв домашнего насилия и другие жилые помещения, а также нежилые помещения и пункты временного пребывания для оказания социальных услуг); богослужebные учреждения такие, как церкви, синагоги, мечети и храмы; медицинские и здравоохранительные учреждения; а также другие организации, оказывающие общественные услуги, и объекты, для оценки того, как реагировать на запросы федеральных иммиграционных органов, одновременно обеспечив защиту прав своих жителей, клиентов, пациентов, членов и персонала.

Настоящее руководство не имеет юридического консультационного характера, не учитывает все возможные сценарии и различия в местном законодательстве и политике. Существуют законы, нормативные акты, политики, условия договоров и другие факторы, которые регулируют поведение организации. Если у вас возникли дополнительные вопросы или вы желаете разработать политику, адаптированную к вашей ситуации, мы настоятельно рекомендуем вам проконсультироваться с юрисконсультom вашей организации. Обращаем ваше внимание, что данное руководство предназначено для частных и некоммерческих объектов, а не касается муниципальных, государственных или арендуемых зданий. Государственная собственность регулируется Указом Президента 170.1. Существуют также отдельные рекомендации для школьных округов, ссылки на которые, помимо указа, приведены в конце настоящего документа.

Данное краткое руководство было подготовлено в связи с резким увеличением количества вопросов и запросов, поступивших в наши офисы после того, как Министерство национальной безопасности отменило предыдущее руководство, которое обеспечивало защиту "уязвимых точек" от федеральных мер по обеспечению соблюдения иммиграционного законодательства. Цель данного руководства - подготовить и проинформировать организации и учреждения, чтобы они могли сосредоточиться на людях и сообществах, которым они служат, на своей миссии и своей основной работе.

В: Будут ли проводиться мероприятия по обеспечению соблюдения иммиграционного законодательства в моем регионе?

О: Ранее политика Министерства национальной безопасности США, как правило, запрещала иммиграционным органам, например, агентам Службы иммиграционного и таможенного контроля (СИТК), производить аресты за гражданские нарушения иммиграционного законодательства или осуществлять другие действия по обеспечению соблюдения гражданского иммиграционного законодательства в "уязвимых точках", включая, помимо прочего, школы (от детских садов до колледжей и университетов); медицинские и здравоохранительные учреждения; места отправления культа, такие как церкви, синагоги, мечети и храмы; места, где собираются дети, такие как детские сады или приюты; "учреждения социальных служб, такие как кризисные центры, приюты для жертв домашнего насилия, центры помощи жертвам, центры защиты детей, центры посещений под присмотром, центры семейного правосудия, общественные организации, учреждения, обслуживающие инвалидов, приюты для бездомных, центры консультирования и лечения наркомании и алкоголизма, а также продовольственные банки, кладовые или другие учреждения, распределяющие продукты питания или другие предметы первой необходимости среди нуждающихся"; и т.д. Такие зоны были обеспечены защитой, чтобы все члены сообщества, включая лиц, не имеющих законного разрешения на пребывание в Соединенных Штатах, могли безопасно пользоваться услугами и помещениями, от которых они зависят, и эти меры способствовали укреплению здоровья и благополучия сообщества.

Недавно, Министерство национальной безопасности отменило эти правила и заявило, что передало право принимать решения по их применению отдельным сотрудникам.

Это означает, что сотрудники иммиграционной службы могут предпринимать попытки производить аресты в "уязвимых точках" или вблизи них. Остается неизвестным, как часто и насколько "агрессивно" эти чиновники будут использовать свои полномочия в наших сообществах. Помните, что сотрудники иммиграционной службы могут также запрашивать информацию, находящуюся в распоряжении вашего учреждения, различными способами (например, по телефону или электронной почте, посредством повестки в суд или ордера) для содействия в обеспечении соблюдения законодательства.

В: Должна ли моя организация или учреждение теперь соблюдать иммиграционное законодательство?

О: Отмена политики, касающейся "уязвимых точек", не влияет на существующие ограничения полномочий иммиграционных органов и не означает, что вы обязательно должны допускать иммиграционных агентов на свою территорию или выполнять запросы, связанные с обеспечением соблюдения иммиграционного законодательства. Частные и некоммерческие организации сохраняют право отказаться от сотрудничества при определенных обстоятельствах, как поясняется далее в настоящем руководстве. В целом частная собственность по-прежнему защищается Четвертой поправкой, которая ограничивает действия иммиграционных агентов и защищает от "необоснованных обысков и изъятий". В соответствии с Пятой поправкой физические лица также имеют право хранить молчание. Кроме того, ваши клиенты, пациенты, жильцы и т. д. могут иметь права в соответствии с местным, государственным и федеральным законодательством, которые применяются конкретно к вашей ситуации. Например, даже если сотрудники иммиграционной службы обычно могут получить информацию, конкретные сведения, которые они запрашивают у вас, могут быть защищены законами HIPAA, FERPA или адвокатской тайной.

В: Должна ли моя организация или учреждение разрешать войти сотруднику иммиграционной службы, желающему встретиться с лицом, находящимся внутри?

О: Важно проводить различие между общественным и личным пространством на территории вашего учреждения. Если в вашем помещении есть зоны, открытые для общего доступа (например, зона регистрации, вестибюль или парковка), агенты иммиграционной службы могут входить в эти зоны наравне с другими посетителями. К таким должностным лицам применимы те же правила, что и к широкой общественности в этих зонах — если агенты иммиграционной службы мешают или запугивают присутствующих, сотрудники учреждения могут задокументировать такое поведение, указав имена и номера жетонов, а также его влияние на способность вашего учреждения выполнять свою работу. Сотрудники учреждения также могут сообщить агентам, что они мешают работе на объекте, и попросить их уйти.

Если в вашем учреждении есть закрытые для общественности помещения (такие как офисы, кабинеты для осмотра пациентов, общежития, комнаты для проживания, кабинеты социальных работников, комнаты для встреч с клиентами или любые другие помещения, которые закрыты или помечены как "приватные" и поддерживаются в таком состоянии), сотрудники не обязаны разрешать агентам иммиграционной службы входить на территорию такого личного пространства, если только не будет предъявлен действительный судебный ордер. Судебный ордер подписывает федеральный судья и он отличается от административного ордера, на котором присутствует печать Министерства национальной безопасности, Службы иммиграционного и таможенного контроля или Министерства юстиции за подписью сотрудника иммиграционной службы (Образы этих документов приведены в конце настоящего руководства.)

Помните, что иммиграционный контроль может осуществляться сотрудниками СИТК или другими агентами, которые могут не предъявлять удостоверение личности. Они могут открыто и ясно говорить о целях, для которых они пытаются получить доступ к вашему объекту или информации, которой вы располагаете, а могут и не упоминать об этом.

В любой ситуации персонал не должен скрывать или укрывать кого-либо, не должен вводить в заблуждение агентов иммиграционной службы и не должен пытаться физически вмешиваться в их работу или препятствовать им. Если должностные лица проникают в зоны, закрытые для общественности, сотрудники должны сохранять спокойствие и документировать произошедшее.

В: Какие меры должна предпринять моя организация или чтобы подготовиться к визиту иммиграционных властей, желающих получить доступ к помещениям?

О: Рассмотрите возможность разработать политику по обработке таких запросов, адаптированную к требованиям вашего заведения. В рамках этой политики вы можете назначить конкретного администратора в качестве контактного лица для сотрудников, работающих с клиентами

(ресепшионистов, сотрудников службы безопасности, охранников и других), на случай если агенты иммиграционной службы придут в ваш офис или свяжутся с вашим учреждением для получения информации. Затем такой ответственный сотрудник может оценить запросы агентов и достоверность представленных ими документов (ордеров или повестки в суд) и незамедлительно проконсультироваться с юрисконсультом для получения дальнейших инструкций. Частным и некоммерческим организациям рекомендуется регулярно обучать проводить обучение своих сотрудников по вопросам, связанным с действующей политикой, различиями между публичным и личным пространством, а также судебными и административными ордерами.

В: Могут ли агенты иммиграционной службы допрашивать сотрудников организации или учреждения в общественном месте?

О: Да, но люди должны знать, что они имеют право хранить молчание и не отвечать на вопросы. Если допрос проводится лично, сотрудники могут спросить, можно ли им уйти. Если ответ "да", они могут уйти и не обязаны отвечать на вопросы. Если им говорят, что они не могут свободно уйти, сотрудники должны знать, что они могут попросить поговорить с адвокатом и в остальном сохранять молчание. Прежде всего, если сотрудники учреждения решают отвечать на вопросы агентов иммиграционной службы они должны быть осторожны, чтобы не допустить каких-либо неверных заявлений.

В: Как сотрудники должны реагировать на запросы о предоставлении информации о клиентах или жильцах учреждения?

О: Запросы на предоставление информации могут поступать в различной форме от телефонных звонков или электронных писем до официальных повесток различного рода.

Организациям и учреждениям рекомендуется проинструктировать всех сотрудников, отвечающих на звонки и электронные письма, тому, что они должны направлять все запросы о предоставлении информации (в том числе о том, является ли данное лицо резидентом, пациентом, клиентом и т. д.) назначенным администраторам, которые затем могут проконсультироваться с юрисконсультом. Это предотвратит любое несанкционированное или незаконное обнародование личной информации о физическом лице. Если организация получает добровольный запрос на предоставление информации, назначенному администратору рекомендуется оценить, возможно ли удовлетворить запрос, не нарушив законодательство штата или федеральное законодательство о конфиденциальности, а также не повлияет ли предоставление запрошенной информации на основную миссию учреждения по оказанию услуг или поддержки людям, нуждающимся в помощи. Сотрудники должны делать копии документов, представленных агентам иммиграционной службы. Если запрос был сделан устно, сотрудники учреждения должны задокументировать его.

Если организация получает повестку в суд или иное требование о предоставлении информации, это требование следует направить юрисконсульту вашей организации, который сможет оценить, как следует реагировать. В некоторых случаях адвокат может посоветовать ответить на повестку, а в других, что повестка является не полной. По этой причине важно передать повестку юрисконсульту вашей организации, прежде чем пытаться принять ответные меры.

Дополнительные материалы

» Указ Президента 170.1:

https://www.governor.ny.gov/sites/default/files/atoms/files/EO_170.1.pdf

» Архивный меморандум Министерства национальной безопасности администрации Байдена:

<https://www.dhs.gov/archive/news/2021/10/27/secretary-mayorkas-issues-new-guidance-enforcement-action-protected-areas>

» Директива администрации Трампа для Министерства национальной безопасности:

<https://www.dhs.gov/news/2025/01/21/statement-dhs-spokesperson-directives-expanding-law-enforcement-and-ending-abuse>

» Руководство Администрации Губернатора штата Нью-Йорк, Генеральной прокуратуры штата Нью-Йорк и Департамента образования штата Нью-Йорк:

<https://www.nysed.gov/sites/default/files/oag-go-sed-immigration-students.pdf>

» Информационный бюллетень Национального центра по иммиграционному праву:

<https://www.nilc.org/resources/factsheet-trumps-rescission-of-protected-areas-policies-undermines-safety-for-all>

» Типовой протокол для некоммерческих организаций от Нью-Йоркской ассоциации юристов в интересах общественности и Альянса юристов Нью-Йорка:

<https://www.nyipi.org/wp-content/uploads/2025/01/Guidance-to-Nonprofits-Regarding-Immigration-Enforcement-1.pdf>