



Руководство относительно участия местных органов власти в обеспечении соблюдения иммиграционного законодательства и типовые положения

Обновление руководства, первоначально выпущенного 19 января 2017 года.

Часть I: Цель

Настоящее руководство ставит две цели: (1) описание правовой базы, регулирующей участие местных органов власти в обеспечении соблюдения иммиграционного законодательства; и (2) оказание помощи местным органам власти штата Нью-Йорк, предложив типовые формулировки, которые могут быть использованы для принятия местных законов или политики, ограничивающих участие в деятельности по обеспечению соблюдения иммиграционного законодательства.¹ Генеральная прокуратура штата Нью-Йорк считает, что эффективная реализация политики, изложенной в настоящем руководстве, способствует укреплению доверительных отношений между правоохранительными органами и сообществами иммигрантов, повышению общественной безопасности всех жителей Нью-Йорка и оптимальному распределению ресурсов штата и местных органов власти.

Как подробно объясняется в Части II настоящего руководства, как правило, пребывание в Соединенных Штатах без документов не является преступлением.² Кроме того, лица без документов, как и все другие жители Нью-Йорка, пользуются определенными правами, предоставленными им Конституцией штата Нью-Йорк и Конституцией Соединенных Штатов, а также законами, постановлениями и политиками на уровне федерации, штата и на местном уровне. Местные правоохранительные органы (LEA)³ должны соблюдать требования и запреты Конституции штата Нью-Йорк и Конституции США, а также законодательства на уровне федерации, штата и на местном уровне при обслуживании населения, независимо от того, находится ли данное лицо в США на законных основаниях или подлежит иммиграционному контролю. Например, в соответствии с законодательством штата Нью-Йорк, местные правоохранительные органы обычно не имеют права задерживать людей по запросу федеральных гражданских иммиграционных органов без судебного ордера.⁴ Однако, местные правоохранительные органы могут уведомлять федеральные иммиграционные органы о дате освобождения лица без продления его содержания под стражей в ограниченных случаях, как это описано ниже в Части III, Принцип 2.

Часть III настоящего руководства содержит типовые формулировки, которые могут быть использованы для принятия законов и политик, регулирующих порядок реагирования местных органов власти на запросы федеральных органов о содействии в обеспечении соблюдения гражданского иммиграционного законодательства. Несколько штатов и сотни населенных пунктов по всей стране, включая город Нью-Йорк и другие местные органы власти в штате Нью-Йорк, приняли законы и политику, ограничивающие участие государственных и местных правоохранительных органов в федеральном иммиграционном контроле. См. Приложение B.

1. Юрисдикции, где принимаются такие законы или политики, иногда называют "убежищем". Однако, "убежище" не является юридическим термином и не имеет какого-либо фиксированного или единого юридического определения.

2. См. *Arizona v. United States*, 567 U.S. 387, 407 (2012) (цитата опущена).

3. "Местные правоохранительные органы", помимо прочего, включают сотрудников местной полиции, сотрудников управления шерифов, сотрудников местных исправительных учреждений и служб пробации, сотрудников отдела безопасности школ или ресурсных служб, а также сотрудников школьной полиции.

4. *People ex rel. Wells v. DeMarco*, 168 A.D.3d 31 (2d Dep't 2018).

Часть II: Законы, регулирующие участие местных органов власти в обеспечении соблюдения иммиграционного законодательства

А. Десятая поправка к Конституции США

Десятая поправка к Конституции США⁵ ограничивает возможности федерального правительства в плане предписывания штатам и местным органам власти конкретных действий, в том числе в области обеспечения соблюдения федерального иммиграционного законодательства и проведения расследований. Федеральное правительство не может "обязать штаты принимать или осуществлять федеральную программу регулирования"⁶ или обязывать государственных служащих участвовать в осуществлении принятой на федеральном уровне системы регулирования.⁷ Важно отметить, что эти гарантии Десятой поправки распространяются не только на штаты, но и на местные органы власти и их сотрудников.⁸ Добровольное сотрудничество с федеральной системой не вызывает вопросов в связи с Десятой поправкой⁹, но любое такое сотрудничество должно проходить проверку на соответствие другим законам на федеральном уровне, на уровне штата и на местном уровне.

В. Конституция штата Нью-Йорк и полномочия по самоуправлению

В соответствии с полномочиями по самоуправлению, предоставленными Конституцией штата Нью-Йорк¹⁰ и реализованными Законом о муниципальном самоуправлении¹¹, местные органы власти могут принимать местные законы, касающиеся "управления, защиты, порядка, поведения, безопасности, здоровья и благополучия людей" в пределах своей юрисдикции, при условии, что их положения не противоречат конституции штата или общему законодательству штата.¹²

Типовые положения для местных органов власти, изложенные в Части III, соответствуют как конституции штата, так и действующему законодательству штата.

С. Закон, регулирующий рассмотрение запросов федеральных иммиграционных органов о задержании

Федеральные гражданские иммиграционные органы, в том числе Служба иммиграционного и таможенного контроля (СИТК), Таможенная и пограничная служба США (СВР) и другие органы, которые могут участвовать в гражданских иммиграционных мероприятиях, обычно выдают местным правоохранительным органам гражданские иммиграционные "ордера на задержание"¹³. Задержание — это запрос, направляемый федеральным иммиграционным органом другому ведомству с просьбой удерживать лицо под стражей до 48 часов после запланированной даты и времени его освобождения и уведомить федеральные иммиграционные органы до его освобождения. Такое задержание необходимо для того, чтобы федеральные иммиграционные власти могли принять решение о помещении данного лица под стражу в целях осуществления гражданского иммиграционного правоприменения и, в случае положительного решения, прибыть и взять его под стражу.

5. Десятая поправка к Конституции Соединенных Штатов гласит, что "полномочия, не переданные Конституцией Соединенным Штатам и не запрещенные ею штатам, сохраняются за штатами или за народом." Конституция США, Поправка X.

6. *New York v. United States*, 505 U.S. 144, 188 (1992). Возложение обязательств, признанное недействительным в деле "Нью-Йорк против Соединенных Штатов", представляло собой федеральное законодательное требование, согласно которому штаты должны были принять законы, предусматривающие утилизацию своих радиоактивных отходов или же приобретение прав собственности на эти отходы. См. там же, стр. 152-54.

7. *Printz v. United States*, 521 U.S. 898, 935 (1997). Возложение обязательств, признанное недействительным в деле *Printz*, заключалось в требовании Закона Брэди о предотвращении насилия с применением огнестрельного оружия, согласно которому сотрудники правоохранительных органов штатов и местных органов власти должны были проводить проверку биографических данных потенциальных покупателей огнестрельного оружия. См. там же, стр. 903-04.

8. См. там же, стр. 903-04 (разрешение сотрудникам правоохранительных органов на уровне округа подавать иски на основании Десятой поправки); см. также *Lomont v. O'Neill*, 285 F.3d 9, 13 (D.C. Cir. 2002) (то же самое); *City of New York v. United States*, 179 F.3d 29, 34 (2d Cir. 1999) (город может подать иск на основании Десятой поправки), подта. отклонено, 528 U.S. 1115 (2000).

9. См. дело "Lomont", 285 F.3d at 14.

10. N.Y. Const., Art. IX, § 2(c)(ii)(10).

11. Закон о муниципальном самоуправлении, § 10(1)(ii)(a)(12).

12. См., например, *Eric M. Berman, P.C. v. City of New York*, 25 N.Y.3d 684, 690 (2015).

13. Такие ордера на задержание выдаются в соответствии с 8 C.F.R. § 287.7. См. Форму DHS I-247D ("Предписание об аресте по иммиграционному вопросу - Запрос на осуществление добровольных действий") (5/15), которая представлена по адресу <https://www.ice.gov/sites/default/files/documents/Document/2016/I-247D.PDF>.

Задержание — это запрос, и у местных правоохранительных органов нет юридической обязанности задерживать лицо на основании такого запроса. При задержании часто административный ордер выдается СИТК.¹⁴ Административный ордер составляется и выдается федеральными иммиграционными властями и предписывает федеральным должностным лицам арестовать негражданина для выдворения или проведения процедуры депортации. Он не является судебным ордером. Судебный ордер — это ордер, выданный на основании вероятности федеральным судьей или федеральным магистратом в соответствии со статьей III, который предоставляет полномочия федеральным иммиграционным органам поместить под стражу лицо, в отношении которого выдан ордер.¹⁵ Судебный ордер не включает гражданский иммиграционный ордер, административный ордер или другой документ, подписанный только должностными лицами федеральной иммиграционной службы.

Арест и задержание происходят в соответствии с Четвертой поправкой и Конституцией штата Нью-Йорк¹⁶, когда государственные или местные власти задерживают лицо на срок, превышающий разрешенный законом штата, с целью передачи этого лица под стражу федеральным иммиграционным органам.¹⁷ Закон штата запрещает сотрудникам правоохранительных органов штата и местных органов задерживать и арестовывать лиц только за гражданские нарушения иммиграционного законодательства, даже если федеральные иммиграционные органы выдали ордер на задержание или административный ордер на арест.¹⁸ Аресты и задержания, производимые государственными или местными правоохранительными органами на основании одного лишь административного ордера на арест или ордера на задержание, являются недействительными, поскольку эти документы не являются судебными ордерами, выданными судами, и не предоставляют вероятной причины полагать, что лицо совершило преступление или правонарушение.¹⁹ Не имеет значения, что административные ордера на арест и задержание подписаны федеральными иммиграционными властями и могут содержать такие формулировки, как "возможная причина".²⁰ Решение о том, имеются ли у местных правоохранительных органов вероятные причины для дальнейшего содержания лица под стражей, будет зависеть от всех фактов и обстоятельств, а не только от формулировок, которые федеральные иммиграционные власти указывают в своих документах.

В соответствии с конституциями федерации и штата, законодательство штата Нью-Йорк разрешает арест и задержание только в том случае, если сотрудники правоохранительных органов имеют веские основания полагать, что данное лицо совершило преступление или правонарушение.²¹ Судебный ордер, подписанный судьей, назначенным в соответствии со статьей III, или федеральным магистратом, подтверждает наличие необходимых веских оснований и оправдывает арест и задержание.²² Однако в отсутствие судебного ордера дальнейшее содержание под стражей допустимо только если будет отдельно указана вероятная причина, что данное лицо совершило преступление или правонарушение, или что применяется исключение из требования относительно вероятной причины.²³

14. См. Форму I-200, Ордер на арест иностранца, которая доступна по адресу https://www.ice.gov/sites/default/files/documents/Document/2017/I-200_SAMPLE.PDF, или Форму I-205. Ордер на высылку/депортацию представлен по адресу https://www.ice.gov/sites/default/files/documents/Document/2017/I-205_SAMPLE.PDF. Образцы также представлены в Приложении А.

15. В некоторых случаях судебный ордер может быть подписан клерком федерального окружного суда. Fed. R. Crim. P. 9(b).

16. Конституция штата Нью-Йорк содержит положение, аналогичное Четвертой поправке: Статья I, § 12, которая гласит, что "Право граждан на неприкосновенность личности, жилища, документов и имущества, на защиту от необоснованных обысков и изъятий не может быть нарушено, и ордера на обыск могут выдаваться только при наличии вероятной причины, подтвержденной под присягой или заверением, с подробным описанием места, подлежащего обыску, и лиц или вещей, подлежащих аресту."

17. Wells, 168 A.D.3d at 39-40. Арест или задержание предполагается, когда "разумный человек осознает, что он не имеет возможности покинуть" участок полиции. Florida v. Royer, 460 U.S. 491, 502 (1983); см. также дело "People v. Yuki", N.Y.2d 585, 589 (1969). Такое содержание под стражей может осуществляться как в тюрьме, так и за ее пределами, и может быть длительным или кратковременным.

18. См. там же

19. Id. стр. 45-46. В отсутствие судебного ордера офицер полиции может арестовать лицо, если у него имеются разумные основания полагать, что это лицо совершило правонарушение (если оно было совершено в присутствии офицера полиции) или преступление (независимо от того, было ли оно совершено в его присутствии или иным образом). N.Y. Crim. Pro. Law § 140.10(1). "Разумная причина" или "вероятная причина", термины, используемые в федеральной юриспруденции, являются эквивалентными стандартами. См. дело "People v. Valentine", 17 N.Y.2d 128, 132 (1966). "Вероятная причина" означает нечто большее, чем просто подозрение или то, что что-то, по крайней мере, более вероятно, чем нет. В то время как "преступление" является судебно наказуемым проступком или преступным деянием, "правонарушение" определяется как "поведение, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на определенный срок или штрафа в соответствии с любым законом штата [Нью-Йорк] или любым законом, местным законом или постановлением политического подразделения этого штата". Penal Law § 10.00(1), (6).

Например, "Ордер на депортацию" (Форма I-205) выдается сотрудниками иммиграционной службы, а не нейтральным правоприменителем на основании вывода о вероятной причине совершения преступления данным лицом. См. 8 C.F.R. § 241.2. Кроме того, в форме DHS I-247D ("Предписание об аресте по иммиграционному вопросу - Запрос на осуществление добровольных действий") (5/15), доступной по адресу <https://www.ice.gov/sites/default/files/documents/Document/2016/I-247D.PDF>, имеется поле, в котором СИТК может поставить отметку, чтобы указать, что "имеются веские основания полагать, что данное лицо является иностранцем, подлежащим депортации". Однако, незаконное пребывание в США не является преступлением. См. выше _____. Таким образом, отметка СИТК в поле "вероятная причина" в форме I-247D не является вероятной причиной полагать, что лицо совершило преступление.

20. Wells, 168 A.D.3d at 42-43; см. также дело "Dunaway v. New York", 442 U.S. 200, 213 (1979) (отмечая общее правило, что "изъятия в соответствии с Четвертой поправкой являются "разумными" только в том случае, если они основаны на вероятной причине").

22. Wells, 168 A.D.3d at 42-43.

23. См., например, дело "Gerstein v. Pugh", 420 U.S. 103, 111-12 (1975).

Примеры задержаний, связанных с нелегальной иммиграцией:

- Повторный арест и заключение под стражу местным шерифом лица после вынесения ему приговора "отбыл в предварительном заключении срок" исключительно на основании административного ордера на задержание, выданного СИТК;
- Задержка освобождения заключенного, который отбыл свой уголовный срок или внес залог, до прибытия сотрудников иммиграционных органов в учреждение для осуществления гражданского ареста по иммиграционным основаниям; и
- Длительное задержание пассажиров транспортного средства после остановки на дороге до прибытия сотрудников СИТК с целью допроса и/или ареста пассажиров в связи с подозрением в нарушении гражданского иммиграционного законодательства.

Чрезмерные задержки в решении административных вопросов, например, необычные задержки при оформлении залога, также могут быть приравнены к незаконному аресту. Когда окружная тюрьма напрямую получает денежный залог или ей предъявляется доказательство надлежащей оплаты залога за лицо, находящееся под стражей, его "необходимо немедленно освободить из-под стражи".²⁴ Намеренные задержки в обработке вопроса с залогом с целью совместить освобождение лица с прибытием иммиграционных властей или по иной причине, связанной с иммиграционным статусом или гражданством лица, могут квалифицироваться как "незаконный арест".

В соответствии с законодательством штата Нью-Йорк, некоторые федеральные суды, в том числе федеральный окружной суд в Нью-Йорке, также постановили, что местные правоохранительные органы нарушили права лица, задержанного в соответствии с Четвертой поправкой, которое местные правоохранительные органы удерживали после истечения стандартного срока, когда его должны были освободить, в ответ на запрос федеральных иммиграционных властей о задержании.²⁵ Более того, федеральные суды постановили, что местные правоохранительные органы могут нести ответственность за денежные убытки ввиду удержания лиц за гражданские нарушения иммиграционного законодательства.²⁶ Как и в Нью-Йорке, эти федеральные суды пришли к выводу, что запросы федеральных иммиграционных властей о задержании не являются вероятной причиной полагать, что данное лицо совершило преступление; следовательно, дальнейшее содержание под стражей противоречит основному закону страны. Связанные с этим вопросы остаются предметом продолжающихся судебных разбирательств, в том числе в Нью-Йорке.²⁷

Несмотря на существенные ограничения полномочий местных правоохранительных органов по выполнению ордеров на задержание, выданных федеральными иммиграционными органами, местные правоохранительные органы имеют право выполнять предписания по таким ордерам, если федеральные органы предъявляют судебный ордер. Важно отметить, что соблюдение местными правоохранительными органами требований СИТК о задержании является добровольным, а не обязательным, и выполнение таких запросов остается на их усмотрение.²⁸ Настоящее руководство рекомендует, чтобы местные правоохранительные органы выполняли требования о задержании или запросы о дальнейшем содержании под стражей от федеральных иммиграционных органов, когда федеральные иммиграционные органы предъявляют судебный ордер. Кроме того, местные правоохранительные органы могут по собственному усмотрению принять решение уведомить федеральные иммиграционные органы о дате освобождения лица без продления его содержания под стражей в ограниченных обстоятельствах, описанных в Части III, Принцип 2. Ни одно положение настоящего руководства не должно толковаться как изменение полномочий местных правоохранительных органов по задержанию лиц на основании вероятной причины совершения преступления на уровне штата или федеральном уровне в соответствии с действующим законодательством штата и по координации действий с федеральными органами по обеспечению соблюдения уголовного законодательства в соответствии с действующими политиками и протоколами местных правоохранительных органов. Такой подход способствует обеспечению общественной безопасности, уважая при этом конституционные права граждан и защищая местные правоохранительные органы от потенциальной юридической ответственности.

24. N.Y. Crim. Pro. Law § 520.15; см. также дело "Arteaga v. Conner", 88 N.Y. 403, 408 (1882).

25. См. например, дело "Santos v. Frederick Cnty". Bd. of Comm'rs, 725 F.3d 451, 464-65 (4th Cir. 2013); *Orellana-Castaneda v. County of Suffolk*, No. 2:17-cv-04267, Dkt. No. 166 (E.D.N.Y. Jan. 2, 2025); *Miranda-Olivares v. Clackamas Cnty.*, 12-CV-02317, 2014 U.S. Dist. LEXIS 50340, at *32-33 (D. Or. April 11, 2014); см. также *Gerstein*, 420 U.S. at 111-12 (обсуждение основополагающих принципов требования об указании вероятной причины, содержащегося в Четвертой поправке).

26. См., например, *Santos*, 725 F.3d at 464-66, 470 (где устанавливается, что местные власти не имеют права на квалифицированный иммунитет в иске по § 1983, в котором, среди прочего, требуется возмещение ущерба, поскольку заместители нарушили конституционные права арестованной, задержав ее исключительно по подозрению в гражданском нарушении федерального иммиграционного законодательства).

27. См., например, дело "Orellana-Castaneda v. County of Suffolk", No. 2:17-cv-04267 (E.D.N.Y.) (вынесено суммарное решение в пользу группы истцов по вопросу ответственности в связи с их утверждениями о том, что местные правоохранительные органы нарушили права истцов, гарантированные Четвертой поправкой, посредством политики соблюдения требований СИТК о задержании; решение о мерах правовой защиты находится на рассмотрении); *Onadia v. City of New York*, No. 300940/2010e (Bronx Sup. Ct.) (недавно урегулированный коллективный иск в отношении содержания под стражей лиц на острове Райкерс после истечения срока, когда они должны были быть освобождены, на основании запросов федеральных иммиграционных властей до 21 декабря 2012 года).

28. См. Письмо генерального прокурора штата Нью-Йорк Эрика Т. Шнайдермана начальникам полиции и шерифам штата Нью-Йорк (2 декабря 2014 года), представленное по адресу https://ur.ag.ny.gov/sites/default/files/letters/AG_Letter_And_Memo_Secure_Communities_12_2.pdf.

Кроме того, раздел 287(g) Закона об иммиграции и гражданстве (INA)²⁹ позволяет правоохранительным органам штатов и местным правоохранительным органам заключать соглашения с Министерством национальной безопасности, согласно которым сотрудники правоохранительных органов штатов и местных правоохранительных органов могут выполнять определенные функции федеральных иммиграционных должностных лиц в пределах, допускаемых законодательством штатов и местным законодательством.³⁰ Однако, разделом 287(g) штатам или местным органам власти не разрешено производить аресты или задерживать лиц за нарушения иммиграционного законодательства — например, в ответ на запрос федеральных иммиграционных властей о задержании — в отсутствие такого соглашения и определенных аспектов, которые оно может повлечь за собой, например, соответствующего обучения.³¹ И в законодательстве штата Нью-Йорк остается нерешенным вопрос о том, может ли соглашение согласно разделу 287(g) оправдывать аресты и задержания сотрудниками правоохранительных органов штата и местных органов власти за нарушения иммиграционного законодательства, учитывая, что такие аресты и задержания в противном случае были бы незаконными.³² Поскольку такие аресты и задержания со стороны местных правоохранительных органов могут нарушать законодательство штата Нью-Йорк даже при наличии соглашения согласно разделу 287(g), в данном руководстве местным правоохранительным органам рекомендуется не заключать такие соглашения. Любые другие соглашения или договоренности между местными правоохранительными органами и федеральными иммиграционными властями о проведении гражданских арестов также сопряжены со значительным риском нарушения законодательства штата Нью-Йорк, если аресты не производятся на основании судебного ордера. Раздел 287(g) и другие соглашения между местными правоохранительными органами и иммиграционными властями о проведении гражданских арестов также могут нанести ущерб сотрудничеству и доверию между местными правоохранительными органами и иммигрантами, что повлияет на готовность жертв и свидетелей выступить и сотрудничать, а также отвлечет ресурсы от основных функций местных правоохранительных органов.

Наконец, местные правоохранительные органы должны знать, что закон штата Нью-Йорк о защите наших судов прямо запрещает гражданские аресты без судебного ордера или постановления в отношении лиц, находящихся в зданиях судов штата, города и муниципалитета, направляющихся к ним или покидающих их.³³

D. Закон, регулирующий обмен информацией с федеральными органами власти

Помимо выдачи запросов о задержании, федеральные гражданские иммиграционные органы могут также запрашивать информацию о лицах, находящихся под стражей в местных правоохранительных органах. Например, СИТК может попросить, чтобы ее уведомили о дате, времени и месте освобождения лица, чтобы СИТК могла взять его под стражу после освобождения.

Настоящее руководство рекомендует местным правоохранительным органам не предоставлять конфиденциальную информацию, которая не является общедоступной, например информацию о деталях освобождения лица или его домашнем адресе, за исключением случаев, когда им предъявлен судебный ордер. См. ниже, Часть III, Принцип 3. Такой подход позволяет местным правоохранительным органам защищать права частных лиц на неприкосновенность частной жизни и обеспечивать позитивные отношения с сообществами, которым они служат, что, в свою очередь, способствует общественной безопасности.³⁴

29. Данное положение закреплено в 8 U.S.C. § 1357(g). 30. *Wells*, 168 A.D.3d 31 at 49.

31. *Id.*

32. *Id.*

33. Закон о гражданских правах § 28. Указ губернатора штата 170 касается поведения государственных служащих и сотрудников, включая сотрудников правоохранительных органов. Он запрещает сотрудникам правоохранительных органов штата задействовать ресурсы, оборудование или персонал для выявления и задержания лиц, подозреваемых или разыскиваемых исключительно за нарушение гражданского иммиграционного законодательства. Такие сотрудники не имеют права предпринимать какие-либо действия полицейского характера исключительно на основании того, что данное лицо не имеет документов. Это включает выявление, допрос, задержание или требование предъявить федеральные иммиграционные документы. Указ губернатора штата 170.1 предусматривает, что гражданские аресты, производимые федеральными иммиграционными органами, могут осуществляться в государственных учреждениях только при наличии судебного ордера или постановления, разрешающего содержание под стражей, за исключением случаев, когда гражданский арест связан с разбирательством в данном учреждении.

34. Указ губернатора штата 170 запрещает государственным служащим и сотрудникам, включая сотрудников правоохранительных органов штата, раскрывать информацию федеральным иммиграционным органам в целях обеспечения соблюдения федерального гражданского иммиграционного законодательства, за исключением случаев, когда это требуется по закону. Он предусматривает, что сотрудники правоохранительных органов штата не должны спрашивать об иммиграционном статусе, если это не имеет отношения к расследованию незаконной деятельности данного лица. Кроме того, § 201 Закона о транспортных средствах и дорожном движении (12)(b) требует, чтобы любое юридическое лицо, получающее или имеющее доступ к записям или информации от Департамента транспортных средств, подтверждало, что оно не будет использовать такие записи или информацию в гражданских иммиграционных целях или раскрывать такие записи или информацию какому-либо органу, который в первую очередь обеспечивает соблюдение иммиграционного законодательства, за исключением случаев, когда такое раскрытие осуществляется в соответствии с соглашением о сотрудничестве между городскими, штатными и федеральными органами, которое не предусматривает обеспечение соблюдения иммиграционного законодательства и ограничивает раскрытие конкретными записями или информацией, запрашиваемыми в соответствии с таким соглашением.

(1) 8 U.S.C. § 1373

Федеральный закон "сам по себе не требует от каких-либо государственных органов или сотрудников правоохранительных органов сообщать информацию [федеральным иммиграционным органам]".³⁵ Напротив, федеральный закон ограничивает возможность правительств штатов и местных органов власти вводить полный запрет на передачу определенных видов информации федеральным иммиграционным органам. В частности, 8 U.S.C. § 1373 предусматривает, что органы власти штатов и местные органы власти не могут запрещать сотрудникам или организациям "отправлять [федеральным иммиграционным органам] или получать от них информацию о гражданстве или иммиграционном статусе, законном или незаконном, любого физического лица".³⁶ Кроме того, федеральное законодательство запрещает ограничения на "обмен" информацией, касающейся "иммиграционного статуса", с "любыми другими федеральными, государственными или местными органами власти" или на "хранение" такой информации.³⁷ Согласно их формулировкам, эти законы применяются только к информации, касающейся "гражданства или иммиграционного статуса" физического лица.

Таким образом, раздел 1373 не налагает обязательного требования об обмене информацией. Вместо этого, данный закон просто предусматривает, что местные органы власти не могут запрещать или ограничивать своих сотрудников в обмене информацией, касающейся "гражданства или иммиграционного статуса" физического лица. Ни одно положение Раздела 1373 не ограничивает право местных органов власти отказаться от передачи федеральным иммиграционным органам другой информации, такой как закрытая информация об освобождении лица, его явке в суд или адресе.

Кроме того, Раздел 1373 не требует от местных органов власти собирать информацию об иммиграционном статусе физических лиц. Таким образом, местные органы власти могут принимать меры, запрещающие своим должностным лицам и сотрудникам запрашивать или хранить информацию, касающуюся иммиграционного статуса лица, за исключением случаев, когда это требуется по закону.³⁸

Десятая поправка может еще больше ограничить сферу действия Раздела 1373. Десятая поправка, сохраняющая полномочия властей штатов, запрещает федеральному правительству "принуждать штаты принимать или осуществлять федеральные программы регулирования" или "привлекать" сотрудников правительств штатов к участию в осуществлении федеральных программ регулирования.³⁹ Как отмечалось выше, эти гарантии Десятой поправки распространяются на местные органы власти и их сотрудников.

Несмотря на то, что Апелляционный суд США второго округа отклонил формальное обжалование Раздела 1373 на основании Десятой поправки, этот суд признал, что город может запретить добровольный обмен информацией, если такой обмен мешает деятельности государственных и местных органов власти.⁴⁰ Как отметил Апелляционный суд второго округа, "получение соответствующей информации, которая имеет важное значение для выполнения широкого спектра функций государственных и местных органов власти, в некоторых случаях может быть затруднительным или невозможным, если не будет сохранена определенная конфиденциальность" и "сохранение конфиденциальности, в свою очередь, может потребовать от государственных и местных органов власти контроля использования такой информации их сотрудниками".⁴¹ Соответственно, Десятая поправка может быть истолкована как ограничивающая сферу действия статьи 1373 в тех случаях, когда штат или местные органы власти могут доказать, что данный закон создает "недопустимое посягательство на полномочия штата и местных органов власти по контролю над информацией, полученной в ходе официальной деятельности, или по регулированию обязанностей и ответственности сотрудников государственных и местных органов власти" - например, ущемление способности организации собирать информацию, необходимую для ее функционирования, — "если не поддерживается некоторая предполагаемая конфиденциальность".⁴²

35. H.R. Rep. No. 104-725, Subtitle B, § 6, at 383 (1996).

36. 8 U.S.C. § 1373(a)-(b) (добавлено выделение).

37. *Id.* § 1373(b) (добавлено выделение).

38. Например, в соответствии с распоряжением мэра города Нью-Йорка, должностные лица и сотрудники (кроме сотрудников правоохранительных органов) не имеют права спрашивать об иммиграционном статусе лица, "за исключением случаев, когда: (1) иммиграционный статус такого лица необходим для определения права на участие в программе, получение услуг или льгот, либо для оказания ... услуг; или (2) такое должностное лицо или сотрудник обязан по закону спрашивать об иммиграционном статусе такого лица". N.Y.C. Exec. Order No. 41, § 3(a) (2003).

39. *New York*, 505 U.S. at 188; *Printz*, 521 U.S. at 916.

40. *City of New York*, 179 F.3d at 35-37.

41. *Id.*

41. *Id.* at 36, 37.

Некоторые юрисдикции внедрили политику, непосредственно ограничивающую раскрытие информации об иммиграционном статусе третьим лицам, включая федеральные органы, на том основании, что при сборе такой информации требуется соблюдать конфиденциальность, а сама информация имеет решающее значение для различных государственных функций. По этим причинам, например, город Нью-Йорк запрещает своим сотрудникам "раскрывать конфиденциальную информацию", включая информацию, касающуюся "иммиграционного статуса", за исключением определенных обстоятельств (например, подозрение в незаконной деятельности, не связанной с отсутствием документов, или расследование потенциальной террористической деятельности), или если "такое раскрытие требуется по закону".⁴³

(2) Закон о свободе информации

Раскрытие информации, находящейся в распоряжении правительства, также регулируется Законом штата Нью-Йорк о свободе информации (FOIL). Хотя FOIL, как правило, требует от государственных и местных органов власти предоставлять по запросу все записи, которые не подпадают под исключения по раскрытию информации, предусмотренные законами штата или федеральными законами,⁴⁴ FOIL также обязывает органы власти не раскрывать такие записи, если их раскрытие "составляет необоснованное посягательство на личную жизнь".⁴⁵ Непубличная информация о физическом лице, такая как домашний адрес, дата и место рождения или личный номер телефона, скорее всего, не будет подлежать раскрытию по соображениям конфиденциальности.⁴⁶

Е. Закон, регулирующий полномочия федерального правительства по определению условий предоставления федеральных грантов

В прошлом штаты и местные органы власти сталкивались с угрозой лишения федерального финансирования за предполагаемые нарушения требований 8 U.S.C. § 1373 или другие предполагаемые препятствия для исполнения федерального иммиграционного законодательства. Федеральное правительство предоставляет штату Нью-Йорк и его муниципалитетам многочисленные гранты в различных областях, от образования и здравоохранения до социальных услуг и уголовного правосудия. Каждый грант регулируется различными законодательными и нормативными схемами. Требования и положения этих схем могут ограничивать возможности федерального правительства по удержанию финансирования, поэтому их следует тщательно и индивидуально анализировать.

Хотя федеральное правительство имеет право обуславливать предоставление финансирования штатам и муниципалитетам определенными условиями, Верховный суд США установил некоторые ограничения в отношении таких полномочий. Во-первых, федеральное правительство не может пользоваться своими финансовыми полномочиями, "для побуждения штатов к действиям, которые сами по себе противоречат конституции"; например, оно не может ставить предоставление федеральных средств в зависимость от дискриминационных действий штата.⁴⁷ Во-вторых, любые условия финансирования должны быть разумно связаны с федеральными интересами в рамках рассматриваемой программы.⁴⁸ В-третьих, условие должно быть сформулировано "недвусмысленно", чтобы получатель мог "добровольно и осознанно" принять решение о принятии этих средств с учетом связанных с ними требований.⁴⁹ И, наконец, сумма федерального финансирования, которую несоблюдающий условия штат может потерять, не может быть настолько велика, чтобы у штата не осталось бы "никакой реальной альтернативы, кроме как согласиться" и принять условие.⁵⁰

43. N.Y.C. Exec. Order No. 41, Preamble, § 2 (2003).

44. Public Officers Law § 87(2).

45. *Id.* § 89(2)(b); см. также *In re Massaro v. N.Y. State Thruway Auth.*, 111 A.D.3d 1001, 1003-04 (3d Dep't 2013) (записи с содержанием имен, адресов и номеров социального страхования, подпадающие под исключение в отношении личной конфиденциальности согласно FOIL).

46. Эти примеры носят иллюстративный характер и не являются исчерпывающими. 47. *South Dakota v. Dole*, 483 U.S. 203, 210 (1987).

48. В деле "*Dole*", Верховный суд постановил, что Конгресс вправе удерживать 5% определенных средств, выделяемых штатам на строительство автомагистралей, от тех штатов, которые не повысили возраст, с которого разрешено употреблять алкогольные напитки, до 21 года, поскольку повышение этого возраста "непосредственно связано с одной из основных целей, на которые расходуются средства, выделяемые на строительство автомагистралей", а именно "с безопасным передвижением между штатами". *Id.* at 208-209.

49. См., например, *Pennhurst State Sch. & Hosp. v. Halderman*, 451 U.S. 1, 17 (1981).

50. См., например, *Nat'l Fed. of Ind. Bus. v. Sebelius*, 132 S. Ct. 2566, 2604 (2012); *Dole*, 483 U.S. at 209.

В зависимости от характера и размера сокращения федерального финансирования, штаты и местные органы власти могут оспорить прекращение финансирования на одном или нескольких законных или конституционных основаниях. Однако такие проблемы не всегда преобладают.

Например, в 2017 году федеральное правительство дополнительно установило условия для получения федеральных средств для поддержки местных правоохранительных органов в рамках программы грантов Эдварда Бирна в поддержку правосудия (Burne JAG), включая передачу федеральным властям определенной информации о гражданстве и дате освобождения, а также предоставление федеральным властям доступа к заключенным лицам без документов. Несмотря на то, что некоторые суды поддержали возражения против этих условий,⁵¹ суд второго округа отклонил такие возражения, не увидев в этих условиях никаких нарушений конституции или законодательства.⁵²

Часть III: Типовые положения

В этой части определены девять принципов, вытекающих из правовой базы, описанной в предыдущих разделах, и предложены типовые формулировки, которые юрисдикции могут использовать для принятия местных законов и/или политики с целью внедрения этих принципов.

(I) Местные правоохранительные органы не должны принимать участия в определенных мероприятиях с целью обеспечения соблюдения федеральных иммиграционных законов.

Типовая формулировка:

(a) [Местные правоохранительные органы] не имеют права останавливать, допрашивать, расследовать или арестовывать лицо исключительно на основании любого из следующих факторов:

- i. Фактический или предполагаемый иммиграционный статус или гражданство;
- ii. Любое фактическое или предполагаемое гражданское нарушение федеральных иммиграционных законов; или
- iii. Гражданский иммиграционный ордер, административный ордер или иммиграционный ордер на задержание на имя данного лица, включая таковые, которые указаны в базе данных Национального информационно-криминологического центра (NCIC).

(b) [Местные правоохранительные органы] не вправе запрашивать информацию об иммиграционном статусе физического лица, в том числе жертву преступления, свидетеля или лицо, обратившееся в полицию за помощью, за исключением случаев, когда это необходимо для расследования преступной деятельности данного лица.

(c) [Местные правоохранительные органы] не должны выполнять или поддерживать выполнение функций федерального гражданского иммиграционного сотрудника или иным образом участвовать в обеспечении соблюдения федерального гражданского иммиграционного законодательства, будь то по собственной инициативе, в соответствии с неформальными договоренностями, в соответствии с разделом 1357(g) Главы 8 Свода законов США или в соответствии с любым другим законом, программой, постановлением или политикой.

51. См., например, дело "City of Chicago v. Barr", 961 F.3d 882 (7th Cir. 2020); "City of Providence v. Barr", 954 F.3d 23 (1st Cir. 2020); "City of Los Angeles v. Barr", 941 F.3d 931 (9th Cir. 2019); "City of Philadelphia v. Attorney Gen.", 916 F.3d 276 (3d Cir. 2019).

52. "New York v. U.S. Dep't of Justice", 951 F.3d 84 (2d Cir. 2020).

(2) Местные правоохранительные органы должны содержать под стражей лицо в соответствии с запросом федеральных иммиграционных властей о задержании только при наличии судебного ордера. Местные правоохранительные органы могут принять решение уведомить федеральные иммиграционные органы о дате освобождения лица без продления срока его содержания под стражей, если соблюдены определенные условия.

Типовая формулировка:

(а) [Местные правоохранительные органы] не вправе задерживать, содержать под стражей или передавать под стражу лицо в целях исполнения федерального гражданского иммиграционного правоприменения или расследования на основании гражданского иммиграционного ордера на задержание или другого ордера или запроса от федеральных гражданских иммиграционных органов, если к запросу не прилагается судебный ордер.

(b) В отсутствие судебного ордера [местные правоохранительные органы] могут по собственному усмотрению принять решение уведомить федеральные иммиграционные органы заранее об освобождении лица из-под стражи, не продлевая его содержание под стражей, если:

- (1) имеются веские основания полагать, что данное лицо незаконно вернулось в страну после предыдущей депортации или возвращения, как определено в 8 U.S.C. § 1326, и (2) данное лицо было осуждено за конкретный перечень тяжких преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом штата Нью-Йорк (например, преступление класса А, покушение на преступление класса А, насильственное преступление класса В и т. д.) или (ii) федеральное преступление или преступление, предусмотренное законодательством другого штата, которое может служить основанием для осуждения за тяжкое правонарушение, как это определено в Уголовном кодексе штата Нью-Йорк, за любое из вышеперечисленных правонарушений; или
- имеются веские основания полагать, что данное лицо участвует или участвовало в террористической деятельности.

(3) В отсутствие судебного ордера местные правоохранительные органы не должны предоставлять гражданским иммиграционным органам закрытую конфиденциальную информацию о физических лицах.

Типовая формулировка:

(а) [Местные правоохранительные органы] не должны предоставлять федеральным гражданским иммиграционным органам никакой закрытой информации о физическом лице, включая, помимо прочего, закрытую информацию об освобождении физического лица, явке в суд, домашнем адресе или адресе работы, за исключением случаев, когда запрос сопровождается судебным ордером.

(b) Ни одно положение настоящего закона не запрещает местным органам:

- отправлять или получать от любого местного, государственного или федерального агентства — в соответствии с 8 U.S.C. § 1373 — (i) информации о стране гражданства физического лица или (ii) заявления об иммиграционном статусе физического лица; или
- раскрывать информацию об арестах или судимостях физического лица, если раскрытие такой информации о физическом лице в иных случаях разрешено законодательством штата или требуется в соответствии с повесткой в суд или постановлением суда; или
- раскрывать информацию о задержаниях несовершеннолетних, правонарушениях или судебных решениях в отношении несовершеннолетних правонарушителей, если раскрытие такой информации о данном лице разрешено законодательством штата или требуется в соответствии с повесткой в суд или постановлением суда.

(c) [Местные правоохранительные органы] должны ограничивать сбор информации от физических лиц, касающейся иммиграционного статуса или гражданства, той информацией, которая необходима для выполнения служебных обязанностей, и запрещать использование или раскрытие такой информации любым способом, который нарушает федеральное законодательство, законодательство на уровне штата или местное законодательство.

(4) Местные правоохранительные органы не должны предоставлять федеральным гражданским иммиграционным органам доступ к лицам, находящимся под их стражей, для допроса исключительно в целях обеспечения соблюдения иммиграционного законодательства.

Типовая формулировка:

[Местные правоохранительные органы] не должны предоставлять федеральным гражданским иммиграционным органам доступ к лицам, находящимся под их стражей, или возможность использовать помещения агентства для допроса или опроса таких лиц, если единственной целью является исполнение федерального гражданского иммиграционного законодательства. [Местные правоохранительные органы] не должны разрешать федеральным гражданским иммиграционным органам доступ к закрытым помещениям на своих объектах в целях исполнения гражданского иммиграционного законодательства, если им не предъявлен судебный ордер.

(5) Местные правоохранительные органы должны защищать права на проведение надлежащих правовых процедур лиц, находящихся под их стражей, в отношении которых поданы федеральные запросы о принудительном исполнении иммиграционного законодательства.

Типовая формулировка:

(a) [Местные правоохранительные органы] не должны задерживать освобождение из-под стражи под залог или иным образом только по следующим причинам:

- i. иммиграционный статус или гражданство физического лица,
- ii. любое фактическое или предполагаемое гражданское нарушение федеральных иммиграционных законов; или
- iii. гражданский иммиграционный ордер или другой вид запроса федеральных иммиграционных властей, кроме судебного ордера, в целях обеспечения соблюдения иммиграционного законодательства (например, в целях уведомления, перевода, задержания, опроса или допроса данного лица).

(b) По получении запроса о гражданском задержании иммигранта, переводе, уведомлении, допросе или опросе [Местные правоохранительные органы] должны предоставить копию такого запроса указанному в нем лицу или его адвокату и проинформировать лицо или его адвоката о том, станут ли [Местные правоохранительные органы] удовлетворять запрос, прежде чем направлять свой ответ запрашивающему органу.

(c) Лица, находящиеся под стражей в [Местных правоохранительных органах], должны подвергаться тем же процедурам, правилам и практикам регистрации, обработки, освобождения и передачи, которые применяются в данном ведомстве, независимо от их фактического или предполагаемого гражданства, иммиграционного статуса или нарушений.

(6) Ресурсы местных агентств не подлежат использованию для создания федерального реестра по признаку расы, пола, сексуальной ориентации, религии, этнической принадлежности или национального происхождения.

Типовая формулировка:

[Местные правоохранительные органы] не вправе использовать ресурсы агентства или департамента, включая денежные средства, помещения, имущество, оборудование или персонал, для расследования, обеспечения соблюдения или содействия в расследовании или обеспечении соблюдения любой федеральной программы, требующей регистрации лиц по признаку расы, пола, сексуальной ориентации, религии, этнической принадлежности или национального происхождения.

(7) Местным органам власти следует ограничить сбор информации, связанной с иммиграционными вопросами, и обеспечить доступ к льготам и услугам без дискриминации.

Типовая формулировка:

- (а) Сотрудники [Местных правоохранительных органов] не должны спрашивать или требовать подтверждение гражданства, иммиграционного статуса или страны происхождения лица при предоставлении услуг или льгот, за исключением случаев, когда это необходимо для реализации государственной программы, предоставления льгот или услуг, или когда это требуется по закону.
- (б) [Местные правоохранительные органы] должны предусмотреть официальную политику оказания языковой помощи лицам с ограниченным знанием английского языка и предоставлять услуги устного или письменного перевода согласно этой политике.

(8) Местные правоохранительные органы должны осуществлять сбор и публиковать обобщенные данные, не содержащие личных идентификаторов, о получении и удовлетворении запросов федеральных гражданских иммиграционных органов.

Типовая формулировка:

(а) [Местные правоохранительные органы] должны регистрировать, исключительно в целях подготовки отчетов, описанных в подразделе (б) ниже, следующую информацию по каждому запросу о задержании, уведомлении, переводе, опросе или допросе, полученному от федеральных гражданских иммиграционных органов:

- Раса, пол и возраст соответствующего лица;
- Дата и время, когда данное лицо было помещено под стражу правоохранительными органами, место, где оно содержалось, и обвинения, по которым оно было арестовано;
- Дата и время получения запроса [Местными правоохранительными органами];
- Запрашивающее учреждение;
- Характер запроса;
- Иммиграционное или криминальное прошлое, указанное в форме запроса, если таковое имеется;
- Сопровождался ли запрос какими-либо документами, касающимися иммиграционного статуса или разбирательств;
- Был ли выдан судебный ордер;
- Была ли предоставлена копия запроса данному лицу, и если да, то дата и время уведомления;
- Просило ли лицо о возможности проконсультироваться с адвокатом относительно этого запроса;
- Ответ [Местных правоохранительных органов] на запрос, в том числе решение не удовлетворять запрос;
- Если применимо, дата и время, когда федеральные органы поместили под стражу или иным образом получили доступ к данному лицу; и
- Дата и время освобождения лица из-под стражи в [Местных правоохранительных органах].

(б) [Местные правоохранительные органы] должны предоставить отчеты за полугодие [определить одну или несколько государственных надзорных организаций] и обнародовать собранную информацию, которая указана в подразделе (а) выше, в обобщенном виде, без указания каких-либо личных данных, с тем чтобы [Местные правоохранительные органы] и общественность могли контролировать соблюдение ими всех применимых законов

(9) Местные правоохранительные органы не должны привлекать сотрудников федеральной иммиграционной службы в качестве переводчиков в вопросах правоприменения, в том числе во время остановки, допроса, расследования или ареста.

Типовая формулировка:

[Местные правоохранительные органы] не должны привлекать сотрудников федеральной иммиграционной службы в качестве переводчиков в вопросах правоприменения, в том числе во время остановки, допроса, расследования или ареста.

Приложение А

МИНИСТЕРСТВО НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРЕДПИСАНИЕ ОБ АРЕСТЕ ПО ИММИГРАЦИОННОМУ ВОПРОСУ - УВЕДОМЛЕНИЕ О ПРИМЕНЕНИИ МЕР

Идентификатор:
Событие №:

Файл №:
Дата:

КОМУ: (Название и должность учреждения (ИЛИ любого последующего правоохранительного органа))

ОТ КОГО: (Адрес офиса Министерства национальной безопасности)

ЗАДЕРЖАНИЕ ИНОСТРАНЦА НА СРОК НЕ БОЛЕЕ 48 ЧАСОВ

Имя иностранца: _____

Дата рождения: _____ Гражданство: _____ Пол: _____

МИНИСТЕРСТВО НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ США (DHS) ПРЕДПРИНЯЛО СЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ В ОТНОШЕНИИ ЛИЦА, УКАЗАННОГО ВЫШЕ, КОТОРОЕ НАХОДИТСЯ ПОД СТРАЖЕЙ:

- Были установлены основания полагать, что данное лицо является иностранцем, подлежащим высылке с территории Соединенных Штатов. Лицо (*отметьте все, что применимо*):
- ранее было судимо за тяжкое преступление или ему было предъявлено обвинение в совершении тяжкого преступления;
 - ранее было судимо за три или более мелких правонарушения;
 - ранее было судимо за совершение мелкого правонарушения или ему было предъявлено обвинение в совершении мелкого правонарушения, связанного с насилием, угрозами или нападениями; сексуальным насилием или эксплуатацией; вождением в состоянии алкогольного опьянения или под воздействием запрещенных веществ; незаконным бегством с места происшествия; незаконным владением или использованием огнестрельного оружия или другого смертоносного оружия, распространением или торговлей веществ, ограниченных в обращении; или другой существенной угрозой общественной безопасности;
 - было ранее судимо за незаконный въезд в страну в соответствии с § 1325 статьи 8 Кодекса США;
 - незаконно въехало в страну после предыдущего выдворения или возвращения;
 - было уличено сотрудником иммиграционной службы или иммиграционным судьей в сознательном совершении мошенничества в иммиграционном вопросе;
 - несет иной значительный риск для национальной безопасности, охраны границ или общественного порядка; и/или
 - прочее (указать): _____
- Инициирована процедура высылки или вручено уведомление о явке в суд или другой обвинительный документ. Копия обвинительного документа прилагается и была вручена _____ (дата).
- Вручен ордер на арест с целью производства по вопросу о передаче дела в другую юрисдикцию. Копия ордера прилагается и была вручена _____ (дата).
- Получен приказ о депортации или высылке из США данного лица.

Эта мера не ограничивает ваши полномочия по принятию решений, связанных с классификацией места содержания данного лица под стражей, его работой, распределением или другими вопросами. DHS не рекомендует отклонять уголовные обвинения на основании наличия ордера на задержание.

МЫ ПРОСИМ ВАС:

- Удерживать задержанного под стражей в течение периода, **НЕ БОЛЕЕ 48 ЧАСОВ**, исключая субботу, воскресенье и праздничные дни, сверх того времени, когда задержанный должен был бы быть освобожден из-под вашей стражи, чтобы DHS могло заключить его под стражу. Данный запрос связан с федеральным постановлением 8 C.F.R. § 287.7. Согласно настоящему документу об иммиграционном задержании, **вы не имеете права задерживать данное лицо более чем на 48 часов**. Как можно ранее до наступления времени, когда вам, в противном случае, придется освободить задержанного, мы просим вас уведомить DHS, позвонив по номеру _____ в рабочее время или _____ в нерабочее время или в случае ЧС. Если вы не можете связаться с сотрудником DHS по указанным номерам, обратитесь в Центр поддержки правоохранительных органов при СИТК в Берлингтоне, штат Вермонт, по номеру: (802) 872-6020.
- Предоставить копию настоящего документа задержанному.
- Сообщить указанной организации о времени освобождения не позднее чем за 30 дней до освобождения или как можно раньше. Сообщить
- указанной организации о случае смерти, госпитализации или перевода заключенного в другое учреждение.
- Учесть данный запрос о задержании только после вынесения ему обвинительного приговора.
- Аннулировать задержание, ранее назначенное данной организацией _____ (дата).

(Имя и должность сотрудника иммиграционной службы)

(Подпись сотрудника иммиграционной службы)

ЗАПОЛНЯЕТСЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА, В КОТОРОМ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ НАХОДИТСЯ ЗАДЕРЖАННЫЙ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО БЫЛО ВЫДАНО НАСТОЯЩЕЕ УВЕДОМЛЕНИЕ:

Просим указать информацию ниже, скрепить подписью и вернуть DHS, воспользовавшись прилагаемым конвертом, или отправив копию по факсу на номер _____. Вам следует сохранить копию для личных записей, чтобы можно было отслеживать ход рассмотрения дела и и подтвердить задержание на срок не более 48 часов.

Местный № учреждения/заключенного: _____ Последнее уголовное обвинение/обвинительный приговор: _____ (дата)
Предполагаемое освобождение: _____ (дата)

Последнее уголовное обвинение/обвинительный приговор: _____

Уведомление: После того, как задержанное лицо окажется у нас под стражей, оно может быть выслано из Соединенных Штатов. Если данное лицо может быть жертвой преступления, или если вы желаете, чтобы это лицо осталось в Соединенных Штатах в целях привлечения к ответственности или в других правоохранительных целях, в том числе в качестве свидетеля, просим сообщить об этом в Центр поддержки правоохранительных органов при СИТК по номеру (802) 872-6020.

(Имя и должность сотрудника)

(Подпись сотрудника)

УВЕДОМЛЕНИЕ ДЛЯ ЗАДЕРЖАННОГО

Министерство национальной безопасности (DHS) наложило на вас арест по иммиграционному вопросу. Предписание об аресте по иммиграционному вопросу - это уведомление от DHS, которое информирует правоохранительные органы о том, что DHS намерено взять вас под стражу после того, как вы должны были бы быть освобождены из-под стражи. DHS потребовало, чтобы правоохранительный орган, который в настоящее время вас задержал, продлил срок вашего содержания под стражей на период, не превышающий 48 часов (за исключением субботы, воскресенья и праздничных дней) после наступления срока, в который вас должны были освободить государственные или местные правоохранительные органы после предъявления вам уголовных обвинений или вынесения вам приговора. **Если DHS не поместит вас под стражу в течение этого дополнительного периода в 48 часов, не считая выходных и праздничных дней, вам следует связаться с должностным лицом, которое отвечает за ваше содержание под стражей в настоящий момент** (правоохранительным органом или другой организацией, которая удерживает вас в настоящее время), чтобы получить информацию о вашем освобождении из-под стражи в штате или на местном уровне. **Если вы желаете подать жалобу на организацию, которая отвечает за ваше содержание под стражей, или в связи с нарушением гражданских прав или свобод, связанных с деятельностью DHS, обратитесь в Единый приемный центр СИТК по номеру 1-877-2INTAKE (877-246-8253). Если вы считаете, что являетесь гражданином США или жертвой преступления, сообщите об этом в DHS, позвонив в Центр поддержки правоохранительных органов при СИТК по бесплатному номеру (855) 448-6903.**

NOTIFICACIÓN A LA PERSONA DETENIDA

El Departamento de Seguridad Nacional (DHS) de EE. UU. ha emitido una orden de detención inmigratoria en su contra. Mediante esta orden, se notifica a los organismos policiales que el DHS pretende arrestarlo cuando usted cumpla su reclusión actual. El DHS ha solicitado que el organismo policial local o estatal a cargo de su actual detención lo mantenga en custodia por un período no mayor a 48 horas (excluyendo sábados, domingos y días festivos) tras el cese de su reclusión penal. **Si el DHS no procede con su arresto inmigratorio durante este período adicional de 48 horas, excluyendo los fines de semana o días festivos, usted debe comunicarse con la autoridad estatal o local que lo tiene detenido** (el organismo policial u otra entidad a cargo de su custodia actual) para obtener mayores detalles sobre el cese de su reclusión. **Si tiene alguna queja que se relacione con esta orden de detención o con posibles infracciones a los derechos o libertades civiles en conexión con las actividades del DHS, comuníquese con el Joint Intake Center (Centro de Admisión) del ICE (Servicio de Inmigración y Control de Aduanas) llamando al 1-877-2INTAKE (877-246-8253). Si usted cree que es ciudadano de los Estados Unidos o que ha sido víctima de un delito, infórmele al DHS llamando al Centro de Apoyo a los Organismos Policiales (Law Enforcement Support Center) del ICE, teléfono (855) 448-6903 (llamada gratuita).**

Avis au détenu

Le département de la Sécurité Intérieure [Department of Homeland Security (DHS)] a émis, à votre rencontre, un ordre d'incarcération pour des raisons d'immigration. Un ordre d'incarcération pour des raisons d'immigration est un avis du DHS informant les agences des forces de l'ordre que le DHS a l'intention de vous détenir après la date normale de votre remise en liberté. Le DHS a requis que l'agence des forces de l'ordre, qui vous détient actuellement, vous garde en détention pour une période maximum de 48 heures (excluant les samedis, dimanches et jours fériés) au-delà de la période à la fin de laquelle vous auriez été remis en liberté par les autorités policières de l'État ou locales en fonction des inculpations ou condamnations pénales à votre rencontre. **Si le DHS ne vous détient pas durant cette période supplémentaire de 48 heures, sans compter les fins de semaines et les jours fériés, vous devez contacter votre gardien** (l'agence des forces de l'ordre qui vous détient actuellement) pour vous renseigner à propos de votre libération par l'État ou l'autorité locale. **Si vous avez une plainte à formuler au sujet de cet ordre d'incarcération ou en rapport avec des violations de vos droits civils liées à des activités du DHS, veuillez contacter le centre commun d'admissions du Service de l'Immigration et des Douanes [ICE - Immigration and Customs Enforcement] [ICE Joint Intake Center] au 1-877-2INTAKE (877-246-8253). Si vous croyez être un citoyen des États-Unis ou la victime d'un crime, veuillez en aviser le DHS en appelant le centre d'assistance des forces de l'ordre de l'ICE [ICE Law Enforcement Support Center] au numéro gratuit (855) 448-6903.**

AVISO AO DETENTO

O Departamento de Segurança Nacional (DHS) emitiu uma ordem de custódia imigratória em seu nome. Este documento é um aviso enviado às agências de imposição da lei de que o DHS pretende assumir a custódia da sua pessoa, caso seja liberado. O DHS pediu que a agência de imposição da lei encarregada da sua atual detenção mantenha-o sob custódia durante, no máximo, 48 horas (excluindo-se sábados, domingos e feriados) após o período em que seria liberado pelas autoridades estaduais ou municipais de imposição da lei, de acordo com as respectivas acusações e penas criminais. **Se o DHS não assumir a sua custódia durante essas 48 horas adicionais, excluindo-se os fins de semana e feriados, você deverá entrar em contato com o seu custodiante** (a agência de imposição da lei ou qualquer outra entidade que esteja detendo-o no momento) para obter informações sobre sua liberação da custódia estadual ou municipal. **Caso você tenha alguma reclamação a fazer sobre esta ordem de custódia imigratória ou relacionada a violações dos seus direitos ou liberdades civis decorrente das atividades do DHS, entre em contato com o Centro de Entrada Conjunta da Agência de Controle de Imigração e Alfândega (ICE) pelo telefone 1-877-246-8253. Se você acreditar que é um cidadão dos EUA ou está sendo vítima de um crime, informe o DHS ligando para o Centro de Apoio à Imposição da Lei do ICE pelo telefone de ligação gratuita (855) 448-6903**

THÔNG BÁO CHO NGƯỜI BỊ GIAM GIỮ

Bộ Quốc Phòng (DHS) đã có lệnh giam giữ quý vị vì lý do di trú. Lệnh giam giữ vì lý do di trú là thông báo của DHS cho các cơ quan thi hành luật pháp là DHS có ý định tạm giữ quý vị sau khi quý vị được thả. DHS đã yêu cầu cơ quan thi hành luật pháp hiện đang giữ quý vị phải tiếp tục tạm giữ quý vị trong không quá 48 giờ đồng hồ (không kể thứ Bảy, Chủ nhật, và các ngày nghỉ lễ) ngoài thời gian mà lẽ ra quý vị sẽ được cơ quan thi hành luật pháp của tiểu bang hoặc địa phương thả ra dựa trên các bản án và tội hình sự của quý vị. **Nếu DHS không tạm giam quý vị trong thời gian 48 giờ bổ sung đó, không tính các ngày cuối tuần hoặc ngày lễ, quý vị nên liên lạc với bên giam giữ quý vị** (cơ quan thi hành luật pháp hoặc tổ chức khác hiện đang giam giữ quý vị) để hỏi về việc cơ quan địa phương hoặc liên bang thả quý vị ra. **Nếu quý vị có khiếu nại về lệnh giam giữ này hoặc liên quan tới các trường hợp vi phạm dân quyền hoặc tự do công dân liên quan tới các hoạt động của DHS, vui lòng liên lạc với ICE Joint Intake Center tại số 1-877-2INTAKE (877-246-8253). Nếu quý vị tin rằng quý vị là công dân Hoa Kỳ hoặc nạn nhân tội phạm, vui lòng báo cho DHS biết bằng cách gọi ICE Law Enforcement Support Center tại số điện thoại miễn phí (855) 448-6903.**

对被拘留者的通告

美国国土安全部 (DHS) 已发出对你的移民监禁令。移民监禁令是美国国土安全部用来通告执法当局, 表示美国国土安全部意图在你可能从当前的拘留被释放以后继续拘留你的通知单。美国国土安全部已经向当前拘留你的执法当局要求, 根据对你的刑事起诉或判罪的基础, 在本当由州或地方执法当局释放你时, 继续拘留你, 为期不超过 48 小时 (星期六、星期天和假日除外)。如果美国国土安全部未在不计周末或假日的额外 48 小时期限内将你拘留, 你应该联系你的监管单位 (现在拘留你的执法当局或其他单位), 询问关于你从州或地方执法单位被释放的事宜。如果你对于这项拘留或关于美国国土安全部的行动所涉及的违反民权或公民自由权有任何投诉, 请联系美国移民及海关执法局联合接纳中心 (ICE Joint Intake Center), 电话号码是 1-877-2INTAKE (877-246-8253)。如果你相信你是美国公民或犯罪被害人, 请联系美国移民及海关执法局的执法支援中心 (ICE Law Enforcement Support Center), 告知美国国土安全部。该执法支援中心的免费电话号码是 (855) 448-6903。

МИНИСТЕРСТВО НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ США Ордер на арест иностранца

Файл № _____

Дата: _____

Вниманию: Любого сотрудника иммиграционной службы, уполномоченного в соответствии с разделами 236 и 287 Закона об иммиграции и гражданстве и частью 287 раздела 8 свода федеральных правил, вручать ордера на арест за нарушение иммиграционного законодательства.

Я пришел (пришла) к выводу, что имеются все основания полагать, что _____ подлежит депортации с территории Соединенных Штатов. Данное решение основано на:

- оформлении обвинительного документа для возбуждения дела о депортации в отношении задержанного;
- приостановлении текущего производства по делу о депортации в отношении задержанного;
- невозможности определить приемлемость после отсрочки проверки;
- биометрическом подтверждении личности задержанного и проверки подписей в федеральных базах данных, которые сами по себе или в дополнение к другой достоверной информации однозначно указывают на то, что задержанный либо не имеет иммиграционного статуса, либо, несмотря на такой статус, подлежит депортации в соответствии с иммиграционным законодательством США; и/или
- заявлении, добровольно сделанном задержанным сотруднику иммиграционной службы, и/или других достоверных доказательствах, подтверждающих, что задержанный либо не имеет иммиграционного статуса, либо, несмотря на такой статус, может быть лишен его в соответствии с иммиграционным законодательством США.

ВАМ ПРЕДПИСАН арест и заключение под стражу для проведения процедуры депортации в соответствии с Законом об иммиграции и гражданстве вышеуказанного иностранца.

(Подпись уполномоченного сотрудника иммиграционной службы)

(Имя и должность уполномоченного сотрудника иммиграционной службы печатными буквами)

Подтверждение оформления

Настоящим я подтверждаю, что ордер на арест иностранца был выдан мной по адресу _____

(Местоположение)

в отношении _____ на _____, и содержание настоящего (Имя иностранца) (Дата оформления)

уведомления было им/ей прочитано на _____ языке. (Язык)

Имя и подпись сотрудника

Имя или номер переводчика (если применимо)

МИНИСТЕРСТВО НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
Служба иммиграционного и таможенного контроля США

ОРДЕР НА ВЫСЫЛКУ/ ДЕПОРТАЦИЮ

Файл № _____

Дата: _____

Любому сотруднику иммиграционной службы Министерства национальной безопасности Соединенных Штатов:

(Полное имя иностранца)

который въехал в Соединенные Штаты по _____ на _____
(Место въезда) (Дата въезда)

подлежит высылке/ депортации с территории Соединенных Штатов на основании окончательного распоряжения:

- иммиграционного судьи в рамках процедур исключения, депортации или
- высылки назначенного должностного лица
- Апелляционной коллегии по иммиграционным делам
- судьи окружного или мирового суда Соединенных Штатов

и в соответствии со следующими положениями Закона об иммиграции и гражданстве:

Я, нижеподписавшееся должностное лицо Соединенных Штатов, в силу полномочий, предоставленных Министром национальной безопасности в соответствии с законодательством Соединенных Штатов, и по его или ее указанию, приказываю вам взять под стражу и депортировать с территории Соединенных Штатов вышеуказанного иностранца в соответствии с законом за счет:

(Подпись сотрудника иммиграционной службы)

(Должность сотрудника иммиграционной службы)

(Дата и местонахождение офиса)

Приложение В

Подборка действующих законов и политик штата Нью-Йорк и местных органов власти, касающихся участия в обеспечении соблюдения иммиграционного законодательства:

Штат Нью-Йорк

- Закон о защите наших судов (Закон штата Нью-Йорк о гражданских правах, § 28):
https://www.nysenate.gov/legislation/laws/CVR/28*2
- Указ 170.1 (о запросах государственных органов, раскрытии информации и ресурсах):
https://www.governor.ny.gov/sites/default/files/atoms/files/EO_%23_170.pdf
- Указ 171 (о гражданских арестах в государственных учреждениях):
https://www.governor.ny.gov/sites/default/files/atoms/files/EO_170.1.pdf
- Закон о транспортных средствах и дорожном движении 201(12) (о защите информации DMV):
<https://www.nysenate.gov/legislation/laws/VAT/201>

Г. Нью-Йорк

- Указ 34 (о запросах городских учреждений и оказании услуг):
<https://www.nyc.gov/assets/immigrants/downloads/pdf/eo-34.pdf>
- Указ 41 (о раскрытии информации городскими учреждениями):
<https://www.nyc.gov/assets/immigrants/downloads/pdf/eo-41.pdf>
- Административный кодекс Нью-Йорка §§ 9-131, 9-205, 14-154 (об обращении с задержанными):
<https://www.nyc.gov/assets/immigrants/downloads/pdf/nyc-detainer-laws.pdf>
- Административный кодекс Нью-Йорка § 10-178 (о ресурсах городских учреждений):
<https://codelibrary.amlegal.com/codes/newyorkcity/latest/NYAdmin/0-0-0-6787>
- Административный кодекс Нью-Йорка § 4-210 (о доступе к городскому имуществу):
<https://codelibrary.amlegal.com/codes/newyorkcity/latest/NYAdmin/0-0-0-2141>

Прочие местные законы или политика включают, помимо прочего:

- Закон Вестчестера о защите иммигрантов:
<https://humanrights.westchestergov.com/resources/immigrant-protection-law>
- Политика города Олбани в отношении охраны общественного порядка и защиты иммигрантов:
<https://www.albanyny.gov/DocumentCenter/View/970/City-of-Albany-Policy-Regarding-Community-Policing-and-Protecting-Immigrants-PDF>
- Городской кодекс Итаки § 215-39 и т.д.:
<https://ecode360.com/32288270#32288270>